



átlátható
állam

**JOGKÖVETŐ MAGATARTÁS A MAGYAR ÁLLAMI
INTÉZMÉNYEKBEN**

***Minisztériumok és háttérintézmények honlapjainak
statisztikai elemzése és
az intézmények sorrendje az ETI
(Elektronikus információ-szabadság
Törvény-tisztelet Index)
szerint – 2010***

Összefoglaló

KIVELE_2010

A kutatást támogatták:

magyar vállalkozások

A kutatásban részt vett:

Kis Judit

Az ETI kialakításának koncepciója:

Tóth István János
Márkus Marcell

Kutatásvezető:

Tóth István János
e-mail: tothij@yahoo.com
Internet: <http://www.wargo.hu/tij/index.html>

A kézirat lezárva: 2010. július 29.

Összefoglalás

Az elemzés során – hasonlóan az [Átlátható Állam Kezdeményezés](#) tavalyi KIVELE kutatási programhoz –156 magyar állami intézmény és 19 külföldi minisztérium honlapján szereplő információkat vizsgáljuk statisztikai módszerekkel.

Többek között megállapítjuk, hogy

- egy év alatt némileg nőtt az Elektronikus információ szabadság Törvénytisztelet Indexének (ETI) értéke, mind a külföldi minisztériumok, mind a magyar állami intézmények honlapjainak esetében. A külföldi minisztériumoknál 51,7 pontról 53,9 pontra, míg a magyar intézményeknél 47,1 pontról 49,1 pontra történt növekedés.
- A külföldi minisztériumok honlapjainál ez a javulás kissé nagyobb mértékű (közel 2 pontos) mint a magyar honlapoknál: azaz egy év alatt tovább nőtt a távolság a külföldi és a magyar állami honlapok között. *Azaz egy év alatt tovább nőtt a távolság a külföldi és a magyar állami honlapok információ tartalma között, az előbbieik javára.*
- Egy év alatt nemhogy javult volna az Eitv követelményeinek való megfelelés a magyar minisztériumok körében, azaz nőtt volna az ETI értéke, hanem éppen fordítva: a korábbi 62,1 pontról 60,6 pontra esett az index. Azaz a magyar minisztériumok honlapjai 2010-ben kevesebb közérdekű, az Eitv által előírt adatot tartalmaztak, mint egy évvel korábban: inkább visszafejlődésről beszélhetünk inkább, mint a jogkövető magatartás erősödéséről
- A 2010-es kedvezőtlen eredményeket néhány intézménynél, kiváltképpen minisztériumnál, illetve országos hatáskörű szervezetnél tapasztalható romlás, a jogkövető magatartás gyengülése váltotta ki. Míg az intézmények jó részénél kismértékű javulást láthatunk, addig ezt néhány más állami intézményben tapasztalható nagymértékű visszaesés rontja le.
- A míg a minisztériumok és országos hatáskörű szervezetek 36%-ánál az ETI értéke javult, addig 38,6%-uknál romlott az elektronikus információszabadságról szóló törvénynek való megfelelés az elmúlt egy évben. A háttérintézményeknél jóval pozitívabb tendenciákat láthatunk: a javulás (55%) jóval nagyobb arányban következett be, mint a törvénytiszteletben bekövetkező romlás (34%).
- A minisztériumok, országos hatáskörű szervek és az egyéb intézmények honlapjainak információ tartalmát elemezve azt láthatjuk, hogy a minta egészében tapasztalt pozitív változás háttérében kizárólag az utóbbi csoportban bekövetkezett javulás húzódik meg. Az ETI átlaga csak az utóbbi csoportban nőtt 41 pontról 44,4 pontra, miközben a minisztériumok, országos hatáskörű szervek körében az ETI értéke 62,5 pontról 60,8 pontra csökkent.
- A minisztériumok között a törvénytisztelet szempontjából a legfelső negyedbe tartozik többek között az Oktatási Minisztérium, az Önkormányzati Minisztérium, és a Miniszterelnöki Hivatal. A tavaly ide tartozó Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium nagyot esett vissza e téren. Az országos hatáskörű szervek között a KSH, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala, az ANTSz, az OMMF, a Magyar Szabadalmi Hivatal, és a Magyar Állami Földtani Intézet tartozik az élbolyba.

- A legkevésbé tartotta be az Eitv előírásait többek között a Nemzeti Fejlesztési és Gazdasági Minisztérium, a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium, a Közlekedési, Hírközlési és Energiaügyi Minisztérium, valamint az Egészségügyi Minisztérium.
- A háttérintézmények és felügyelt szervezetek között a jogkövető magatartás tekintetében az első az Országos Atomenergia Hivatal. Megőrizte kitüntetett helyét az Országos Rendőr-Főkapitányság, a Gazdasági Versenyhivatal valamint a Hadtörténelmi Intézet és Múzeum.
- Nagyot javított helyezését a Nemzeti Utánpótlás-nevelési és Sportszolgáltatási Intézet, a Földmérési és Távérzékelési Intézet, valamint a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal. A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal a 8. helyet foglalja el, amelyet a Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet (9. hely) és az Erdészeti Tudományos Intézet, Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság és a Szociálpolitikai és Munkaügyi Intézet követ (10-12. hely).
- Hozzá kell tennünk azonban, hogy az utóbbiak esetében ETI értéke nem éri el a 65 pontot, azaz a törvény által elírt szempontok 1/3-át még ezen intézmények sem veszik figyelembe honlapjaik kialakításakor.
- A háttérintézetek sorrendjének egyik érdekessége, hogy a jogkövető magatartás mennyire eltérően érvényesül az egyébként ugyanazt a funkciót ellátó ítéletábláknál. A Debreceni Ítéletábla az élmezőny közelében foglal helyet (63 pont), amit a Szegedi- valamint a Pécsi Ítéletábla már jóval lemaradva követ (59 pont). De a Fővárosi Ítéletábla 43 ponttal a 59-66. helyet, a Győri Ítéletábla pedig már csak a 73-76. helyet foglalja el (37,3 pont). Azaz az utóbbiaknál – bár *par excellence* a jogbiztonság letéteményesei lennének – az Eitv betartása jócskán sérül. Kissé szurreális megállapítani a jogkövető magatartás hiányát olyan intézményeknél, amelynek kimondott feladata a törvények érvényesítése és a jogbiztonság megteremtése lenne. De úgy látszik 2010-ben Magyarországon minden lehetséges.